

Số: 53 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 11 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

**Về những nội dung thuộc lĩnh vực Đô thị trong Báo cáo kết quả thực hiện
kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 8 tháng đầu năm và nhiệm vụ
trọng tâm những tháng cuối năm 2021**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong Báo cáo kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 8 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm những tháng cuối năm 2021; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội những tháng cuối năm 2021 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 2. Ban Đô thị báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực đô thị 8 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm những tháng cuối năm 2021

1. Kết quả thực hiện nhiệm vụ 8 tháng đầu năm 2021

1.1. Ban Đô thị cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố và thống nhất đánh giá:

Năm 2021 - năm đầu triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII. 8 tháng đầu năm 2021, Thành phố đã quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc, kịp thời, hiệu quả các chủ trương, Nghị quyết của Trung ương, ban hành các kế hoạch, chương trình hành động, chỉ thị sớm ngay từ những ngày đầu quý I/2021, phấn đấu hoàn thành chỉ tiêu, mục tiêu phát triển kinh tế-xã hội đã đặt ra. Trong bối cảnh tình hình thế giới và khu vực có nhiều diễn biến phức tạp, nhiều cơ hội và thách thức đan xen, đặc biệt là đại dịch Covid-19 đã tác động trực tiếp vào việc thực hiện các mục tiêu, kế hoạch của Thủ đô. Với diễn biến phức tạp của dịch bệnh, Thành phố phải thực hiện nhiều đợt giãn cách xã hội kéo dài trong Quý III, đã tác động mạnh đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của tất cả các ngành kinh tế; đối với lĩnh vực đô thị, hoạt động xây dựng, giao thông, vận tải chịu ảnh hưởng lớn, phải tạm dừng hoạt động, cắt giảm hoạt động vận tải hành khách và hàng hóa bằng đường bộ, đường thủy (vận tải hành khách giảm 2,3% so với cùng kỳ năm trước); nhiều công trình xây dựng phải tạm dừng thi công.

Với tinh thần chủ động, Thành phố đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp, đặc biệt là chỉ đạo quyết liệt thực hiện mục tiêu kép "vừa phòng, chống dịch hiệu quả, vừa phát triển kinh tế". Các nhiệm vụ quy hoạch, xây dựng, phát triển hạ tầng, giao thông, môi trường, dịch vụ công lĩnh vực đô thị chuyển biến tích cực, đạt được kết quả, nổi bật là:

Công tác quy hoạch tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, đã phê duyệt các đồ án Quy hoạch phân khu nội đô¹; đẩy nhanh tiến độ thực hiện các quy hoạch phân khu tại 04 đô thị vệ tinh,² phân khu đô thị hai bên sông Hồng, sông Đuống; cơ bản hoàn thành nghiên cứu, lập một số quy hoạch đặc thù³; tập trung triển khai nhiệm vụ Quy hoạch Thành phố, các Quy hoạch vùng huyện; rà soát xây dựng nhiệm vụ điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô. Chất lượng quy hoạch được nâng cao, quản lý quy hoạch, xây dựng, đất đai theo quy hoạch được chú trọng, tạo lập không gian, kiến trúc cảnh quan văn minh, hiện đại, bảo tồn và phát huy giá trị các di sản văn hóa, lịch sử.

Hạ tầng giao thông tiếp tục được đầu tư đồng bộ, đẩy nhanh tiến độ thi công, hoàn thành một số công trình giao thông trọng điểm của Trung ương và Thành phố trên địa bàn, góp phần nâng cao năng lực mạng lưới hạ tầng giao thông⁴. Thực hiện tốt các giải pháp tổ chức phân luồng giao thông, đảm bảo an toàn giao thông phục vụ các sự kiện chính trị quan trọng⁵. Quản lý tốt hoạt động vận tải đảm bảo không để đứt gãy chuỗi cung ứng, điều chỉnh luồng tuyến, tần suất hoạt động xe buýt gắn với thực hiện tốt các biện pháp phòng chống dịch Covid-19; triển khai đồng bộ các giải pháp giải quyết ùn tắc giao thông, xử lý các điểm đen giao thông, kiểm soát phương tiện cá nhân; tăng cường áp dụng công nghệ cao trong quản lý và điều hành giao thông⁶. Tai nạn giao thông trên địa bàn so cùng kỳ 2020 giảm cả 3 tiêu chí⁷.

Quản lý, phát triển nhà ở đạt kết quả tích cực⁸, không gian phát triển đô thị tiếp tục được mở rộng khai thác tối đa lợi thế đất đai hai bên tuyến đường, đặc biệt các tuyến vành đai⁹. Đẩy nhanh tiến độ xây dựng chương trình phát

¹ H1-1A, H1-1B, H1-1C, H1-2, H1-3, H1-4.

² 20 Quy hoạch phân khu của 4 đô thị vệ tinh.

³ Quy hoạch không gian ngầm, Làng nghề truyền thống kết hợp du lịch, Ga Hà Nội và các khu vực phụ cận.

⁴ Tuyến vành đai 2 (đoạn ngã tư Vọng - Cầu Vĩnh Tuy), Tuyến đường sắt đô thị số 3. Hoàn thiện kết nối 1 số đoạn tuyến còn lại của đường vành đai 1, vành đai 2, vành đai 2,5, vành đai 3, cải tạo mở rộng tuyến đê An Dương - Khách sạn Thăng lợi...vv.

⁵ Đảm bảo tuyệt đối an toàn giao thông các sự kiện chính trị, văn hóa trên địa bàn, đặc biệt Đại hội Đảng các cấp, cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

⁶ Triển khai phần mềm GovOne, phần mềm ứng dụng tìm buýt, thiết bị giám sát hành trình GPS...

⁷ Tai nạn giao thông xảy ra 505 vụ làm 218 người chết, 328 người bị thương, so với cùng kỳ 2020 giảm 50 vụ = 9%, giảm 12 người chết = 5,24%, giảm 34 người bị thương = 9,4%.

⁸ 6 tháng đầu năm tăng thêm 290.303m² sàn nhà ở Thương mại.

⁹ Thành phố đã chủ trương báo cáo Bộ giao thông và Chính phủ giao Hà Nội chủ trì phối hợp với các tỉnh liên quan nghiên cứu triển khai tuyến đường vành đai 4 nhằm giải quyết ùn tắc giao thông nội đô, đồng thời mở rộng không gian phát triển đô thị phía nam và phía tây Thành phố.

triển đô thị; triển khai nhiệm vụ xây dựng chương trình phát triển nhà ở, xây dựng kế hoạch phát triển nhà ở giai đoạn 2021-2025; tập trung tháo gỡ vướng mắc về cơ chế, chính sách cải tạo chung cư cũ; quan tâm phát triển nhà ở xã hội. Tăng cường thanh tra, kiểm tra các dự án phát triển nhà ở, các khu đô thị, xử lý các tồn tại về vi phạm trật tự xây dựng sau thanh tra¹⁰.

Bảo vệ môi trường tiếp tục được quan tâm toàn diện, chất lượng môi trường được cải thiện tốt hơn; tăng cường cảnh báo chất lượng không khí, duy trì xử lý ô nhiễm nước các hồ, vận hành hiệu quả các nhà máy xử lý nước thải sinh hoạt; kịp thời giải quyết những đề xuất, kiến nghị và ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ người dân vùng bị ảnh hưởng khu xử lý chất thải Nam Sơn; đẩy nhanh tiến độ thi công hoàn thành các dự án xử lý rác thải sinh hoạt bằng công nghệ đốt phát điện đã phê duyệt, tích cực chuẩn bị các điều kiện tiếp tục đầu tư các nhà máy khu vực phía nam Thành phố. Tăng cường hoạt động quan trắc môi trường tự động, tiếp nhận, giám sát dữ liệu của 06 trạm quan trắc nước dưới đất, 37 trạm quan trắc nước thải, 02 trạm quan trắc khí thải của các khu, cụm công nghiệp và cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ lớn, 06 trạm quan trắc nước sạch.

Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng dịch vụ vệ sinh môi trường thu gom, vận chuyển chất thải¹¹; đảm bảo cấp, thoát nước, đảm bảo cung cấp ổn định điện, nước sạch trong mùa hè; hệ thống chiếu sáng được tăng cường tại tuyến phố và các ngõ. Tiếp tục trồng thêm cây xanh, thực hiện cắt tỉa cây xanh; tăng cường kiểm tra công tác duy trì hệ thống thoát nước và các công trình cải tạo chống úng ngập cục bộ, đảm bảo an toàn mùa mưa bão năm 2021.

1.2. Bên cạnh những kết quả tích cực đạt được, trong bối cảnh nhiều khó khăn, để nhìn nhận, đánh giá đầy đủ, toàn diện hơn tình hình phát triển kinh tế, xã hội 8 tháng đầu năm 2021, trên cơ sở bám sát các nhóm nhiệm vụ, giải pháp thuộc lĩnh vực đô thị theo Nghị quyết 15/2020/HĐND của HĐND Thành phố về kế hoạch kinh tế, xã hội năm 2021, Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố quan tâm một số vấn đề sau:

(1)- Tiến độ lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch Thành phố, nhiệm vụ điều chỉnh tổng thể QHCXD Thủ đô, lập, phê duyệt quy hoạch QHPK, QHCT một số đô thị vệ tinh chậm. Một số đồ án quy hoạch chi tiết hai bên tuyến đường, thiết kế đô thị riêng có kế hoạch triển khai theo Luật quy hoạch đô thị nhưng thực hiện còn chậm, chưa phù hợp với tiến độ thực hiện dự án tuyến đường. Công tác quy hoạch nông thôn chủ yếu tập trung quy hoạch chung, chưa

¹⁰ Kiểm tra 5.521 công trình đạt 100%, thiết lập hồ sơ xử lý 13 trường hợp vi phạm chiếm 2,35 %. Tập trung thực hiện 11 kết luận thanh tra của Trung ương, 34 kết luận Thanh tra Thành phố, 97 kết luận thanh tra ngành.

¹¹ Giao quyền cho các quận, huyện tổ chức đấu thầu dịch vụ thu gom, vận chuyển xử lý rác thải, chất thải sinh hoạt, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành đối với các đơn vị trúng thầu cung ứng dịch vụ thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt.

chú trọng lập các đồ án quy hoạch chi tiết làm cơ sở cho việc triển khai đầu tư, cải tạo, chỉnh trang, quản lý trật tự xây dựng và môi trường kiến trúc cảnh quan.

(2)- Một số dự án, công trình trọng điểm giao thông chậm tiến độ do vướng mắc về giải phóng mặt bằng chưa được tập trung giải quyết dứt điểm; thực hiện chỉ tiêu vận chuyển hành khách công cộng bằng xe buýt gặp nhiều khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19. Quản lý, cấp phép hoạt động các bến thủy nội địa, bến khách ngang sông còn bất cập, nhiều vướng mắc chưa được tháo gỡ; quản lý, khai thác diện tích trồng giữ phương tiện còn chưa hiệu quả. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm về trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị có lúc, có nơi chưa kịp thời, chưa quyết liệt.

(3)- Hoạt động xây dựng, thi công, xây lắp công trình, dự án gặp nhiều khó khăn về nhân lực do tác động ảnh hưởng của dịch Covid-19 và biến động về giá tăng cao của một số vật tư nguyên liệu đầu vào; việc chấp hành quy định đảm bảo an toàn lao động, vệ sinh môi trường đối với công trình đang thi công xây dựng của nhiều chủ đầu tư chưa tốt. Nhiều dự án công trình nhà ở thương mại, khu đô thị mới đã phê duyệt chậm tiến độ hoặc chưa triển khai vi phạm luật đất đai; tranh chấp, khiếu nại về kinh phí bảo trì, quản lý vận hành, sử dụng nhà chung cư vẫn xảy ra; công tác quản lý, khai thác sử dụng diện tích tầng 1 nhà chung cư tái định cư chưa hiệu quả.

(4)- Ô nhiễm môi trường không khí, làng nghề, nước thải còn diễn biến phức tạp, việc giải quyết gặp nhiều khó khăn về nguồn lực; quản lý vệ sinh môi trường khu vực nông thôn còn hạn chế, nhất là tại các làng nghề; việc thực hiện các quy định về xử lý nước thải của nhiều doanh nghiệp tại các cụm công nghiệp chưa tốt, chưa nghiêm túc. Tình trạng đốt rơm rạ khu vực nông thôn, sử dụng bếp than tổ ong trong khu vực đô thị, xe vận chuyển vật liệu xây dựng, đất thải gây ô nhiễm môi trường là vấn đề cử tri nhiều địa phương quan tâm kiến nghị.

* Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu đề bổ sung kịch bản, phương án phù hợp để tiếp tục phát triển kinh tế-xã hội (lĩnh vực đô thị) trong tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp và kéo dài. Ngoài ra, báo cáo bổ sung rõ hơn nội dung sau:

(1)- Tình hình thực hiện chỉ tiêu tỷ lệ hộ dân được cung cấp nước sạch khu vực nông thôn. Giải pháp để thực hiện hoàn thành chỉ tiêu năm 2021.

(2)- Tiến độ, thời gian hoàn thành quy hoạch phân khu sông Hồng, phân khu sông Đuống. Giải pháp, biện pháp trong thời gian tới.

(3)- Tiến độ, thời gian hoàn thành các nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện tại Nam Sơn, huyện Sóc Sơn và Xuân Sơn, thị xã Sơn Tây. Giải pháp, biện pháp trong thời gian tới.

(4)- Tiến độ, thời gian đưa vào vận hành, khai thác, sử dụng tuyến đường sắt đô thị Yên Nghĩa - Cát Linh.

2. Về nhiệm vụ trọng tâm những tháng cuối năm 2021.

Ban Đô thị cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ trọng tâm thuộc lĩnh vực đô thị những tháng cuối năm 2021 như trong báo cáo của UBND Thành phố. Đồng thời nhấn mạnh, bổ sung những nhiệm vụ, giải pháp như sau:

(1)- Hoàn thành lập và trình phê duyệt nhiệm vụ Quy hoạch thành phố Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo quy định của Luật Quy hoạch; đẩy nhanh tiến độ rà soát, lập, phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội; tiến độ lập, phê duyệt các quy hoạch phân khu đô thị còn lại; các quy hoạch vùng huyện; quy hoạch chung không gian xây dựng ngầm đô thị trung tâm thành phố Hà Nội; quy hoạch phân khu đô thị sông Hồng, sông Đuống; đồ án Quy hoạch chi tiết trọng điểm do tư vấn nước ngoài thực hiện làng lụa Vạn Phúc, làng gốm Bát Tràng. Khớp nối đồng bộ quy hoạch khu vực nông thôn và khu vực đô thị; xây dựng bổ sung các quy chế quản lý kiến trúc để hoàn thiện công cụ quản lý, đảm bảo thống nhất, hiệu quả.

(2)- Đẩy nhanh việc xây dựng và triển khai thực hiện Chương trình phát triển đô thị đến năm 2030, định hướng đến năm 2050; Chương trình phát triển nhà ở giai đoạn đến năm 2025 và định hướng đến năm 2050, Kế hoạch phát triển nhà ở giai đoạn 2021-2025. Thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp Chương trình chỉnh trang, phát triển đô thị; kiểm tra, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ các dự án phát triển nhà ở thương mại, nhà ở xã hội đã được phê duyệt, có biện pháp xử lý nghiêm đối với các chủ đầu tư để dự án chậm tiến độ; giải quyết kịp thời dứt điểm các tranh chấp, khiếu nại trong công tác quản lý, vận hành, sử dụng nhà chung cư. Tăng cường công tác quản lý, kiểm định, kiểm soát chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn; tập trung xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng tồn đọng, không để phát sinh công trình vi phạm trật tự xây dựng nghiêm trọng. Đẩy mạnh việc tổ chức phổ biến tuyên truyền các quy định của pháp luật về nhà ở, pháp luật về phòng cháy chữa cháy, đặc biệt là các quy định liên quan đến công tác phòng cháy, chữa cháy các nhà chung cư cao tầng.

(3)- Tăng cường hiệu quả phối hợp các cấp, các ngành, quận, huyện, kịp thời tháo gỡ những vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ giải ngân các công trình giao thông trọng điểm. Rà soát, đánh giá hiệu quả tuyến buýt nhanh BRT đã đầu tư, đề xuất giải pháp đối với các tuyến BRT chưa đầu tư theo quy hoạch. Chuẩn bị tốt các điều kiện, thực hiện đồng bộ các giải pháp tiếp nhận, quản lý, sử dụng, vận hành an toàn tuyến đường sắt đô thị Cát Linh-Yên Nghĩa Hà Đông. Tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm, trách nhiệm, đầy đủ các quy định, kế hoạch, đề án được xác định trong các nghị quyết HĐND

Thành phố về các giải pháp giảm thiểu ùn tắc, đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố.

(4)- Tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 18/01/2021 về tăng cường kiểm soát ô nhiễm môi trường không khí. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành khai thác sử dụng nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện Nam Sơn, huyện Sóc Sơn, đảm bảo tiến độ xây dựng nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện Xuân Sơn, thị xã Sơn Tây. Có các giải pháp cụ thể để tăng cường công tác quản lý, khai thác tài nguyên khoáng sản đảm bảo hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí. Chủ động phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu, sẵn sàng phương án khắc phục khi có sự cố thiên tai, ô nhiễm môi trường, an ninh nguồn nước.

II. Về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội những tháng cuối năm 2021 của thành phố Hà Nội.

Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội những tháng cuối năm 2021 của thành phố Hà Nội như trong các báo cáo của UBND đã đề cập.

Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung một số nội dung Ban nêu ở phần trên. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội những tháng cuối năm 2021 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Các sở: KHĐT, XD, GT, QHKT, TNMT;
- Lưu: VT, P.CT HĐND(G).

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân